

# MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 00 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 23. prosince 2009

Č.j. : 106916/ENV/09

## STANOVISKO

### Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí  
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na  
životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu

„Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje“

verze po veřejném projednání

**Předkladatel koncepce:** Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor územního  
plánování, stavebního řádu a kultury  
28. října 117  
702 18 Ostrava

**Zpracovatel koncepce:** Atelier T-plan s.r.o.  
Na Šachtě 497/9  
170 00 Praha 7 - Holešovice

**Zpracovatel posouzení:** Atelier T-plan s.r.o.

**RNDr. Libor Krajíček**

*(osvědčení odborné způsobilosti pro posuzování vlivů na životní prostředí dle  
§ 19 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí č. j. 41994/ENV/06)*

**Ing. Ivo Machar, Ph.D.**

*(autorizace k provádění posouzení dle §45i zákona č. 114/1992 Sb.,  
o ochraně přírody a krajiny, v platném znění, pod č.j. 630/347/05)*

### **Stručný popis koncepce:**

Podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (stavební zákon) by měly Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje (dále též jen „ZÚR MSK“) stanovit základní požadavky na účelné a hospodárné uspořádání území, vymezit plochy nebo koridory nadmístního významu a stanovit požadavky na jejich využití. ZÚR MSK rovněž definují plochy nebo koridory pro veřejně prospěšné stavby a na území Moravskoslezského kraje určují priority územního plánování a úkoly pro podrobnější územně plánovací dokumentaci.

ZÚR MSK vymezují nadmístní rozvojové oblasti, nadmístní rozvojové osy a specifické oblasti nadmístního významu.

Zásady územního rozvoje se pořizují pro celé území kraje. Součástí zásad územního rozvoje je i vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území ve smyslu ustanovení § 36 odst. 1 stavebního zákona.

Dokumentace po věcné stránce obsahuje:

- stanovení priorit územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území;
- zpřesnění rozvojových oblastí a rozvojových os vymezených v politice územního rozvoje a vymezení rozvojových oblastí a os krajského významu;
- vymezení oblastí se specifickými hodnotami a se specifickými problémy;
- zpřesnění ploch a koridorů vymezených v politice územního rozvoje, vymezení ploch a koridorů nadmístního významu ovlivňujících území více obcí, včetně ploch a koridorů pro umístění staveb veřejné infrastruktury, vymezení ploch a koridorů pro skladebné části nadregionálního a regionálního ÚSES a územních rezerv;
- upřesnění územních podmínek koncepce ochrany a rozvoje přírodních, kulturních a civilizačních hodnot území kraje;
- vymezení cílových charakteristik krajiny;
- vymezení veřejně prospěšných staveb a opatření;
- stanovení požadavků nadmístního významu na koordinaci územně plánovací činnosti obcí a na řešení v územně plánovací dokumentaci obcí;
- vymezení ploch a koridorů, ve kterých bude uloženo prověření změn jejich využití územní studií jako podmínka pro rozhodování.

Cíle ZÚR MSK nejsou v zásadním rozporu s prioritními cíli uvedenými v národních strategických programových dokumentech (případně jejich návrhy) a regionálních dokumentech Moravskoslezského kraje. V rámci ZÚR MSK byly stanoveny priority územního plánování, které jsou důležitým rozhodovacím kritériem pro výběr záměrů, které je nutné upřednostnit.

### **Stručný popis vyhodnocení:**

Posouzení vlivů ZÚR MSK na životní prostředí a veřejné zdraví bylo provedeno v souladu s požadavky platného stavebního zákona a bylo zpracováno v rozsahu ustanovení § 10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů.

K posouzení byla využita metoda stanovení referenčního hodnotícího rámce, tzn. sady referenčních cílů ochrany životního prostředí, zpracované na základě vybraných koncepčních dokumentů na národní a krajské úrovni. Bylo provedeno hodnocení vazeb priorit ZÚR MSK k cílům životního prostředí a možných dopadů na relevantní cíle v oblasti životního prostředí stanovené relevantními dokumenty.

Součástí procesu posuzování vlivů koncepce bylo také posouzení vlivů koncepce na území evropsky významné lokality a ptačí oblasti ve smyslu ustanovení § 45h a § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (zákon o ochraně přírody a krajiny).

#### **Průběh posuzování:**

Na základě ustanovení § 187 a v souladu s ustanovením § 37 odst. 1 stavebního zákona Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor územního plánování, stavebního řádu a kultury jako pořizovatel, pořídil návrh ZÚR MSK.

Pořizovatel v souladu s ustanovením § 37 odst. 1 stavebního zákona rovněž zajistil zpracování Vyhodnocení vlivů ZÚR MSK na udržitelný rozvoj území (dále též jen „vyhodnocení“).

Vyhodnocení bylo projednáno dle ustanovení § 37 odst. 4 stavebního zákona dne 23. 10. 2008 v Praze.

Návrh ZÚR MSK byl projednán dle ustanovení § 37 odst. 2 stavebního zákona na společném jednání konaném dne 30. 10. 2008 v Ostravě, v budově Krajského úřadu Moravskoslezského kraje.

Návrh ZÚR MSK upravený na základě připomínek a stanovisek dotčených orgánů státní správy byl dne 26. 10. 2009 veřejně projednán v souladu s § 39 stavebního zákona.

#### **Závěry posuzování:**

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 písmena l) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu ZÚR MSK, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává

## **STANOVISKO**

**k návrhu**

**„Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje“**

**verze po veřejném projednání**

s následujícími podmínkami (část A a část B):

**A. Podmínky stanoviska:**

1. Při plánování územně plánovací činnosti v jednotlivých rozvojových oblastech a osách a specifických oblastech musí být respektovány principy a podmínky stanovené v dokumentu Vyhodnocení vlivů ZÚR na životní prostředí dle přílohy k zákonu č. 183/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „vyhodnocení vlivů na životní prostředí“) včetně podmínek vyplývajících z platné legislativy, tj. zejména území chráněná v rámci zákona o ochraně přírody a krajiny, podmínky vyplývající z CHOPAV a dále ze zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů.
2. Při realizaci projektů respektovat opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci předpokládaných vlivů na obyvatelstvo a složky životního prostředí navržená v kapitole 7 vyhodnocení vlivů na životní prostředí.
3. Respektovat závěry stanoviska k posouzení vlivů provedení záměru na životní prostředí ze dne 10. 2. 2009 (č.j. 11302/ENV/09) k záměru R48 - MÚK Nošovice týkající se zajištění a posílení funkce regionálního biokoridoru podél Žermanického přivaděče (podmínka souhlasného stanoviska č. 14).
4. V rámci pořizování územně plánovacích dokumentací (územní plány, regulační plány, územní studie) a hodnocení jejich vlivů na životní prostředí respektovat indikátory (environmentální kritéria) navržené v kap. 9 vyhodnocení vlivů na životní prostředí.
5. V rámci pořizování územně plánovacích dokumentací zpřesnit vymezení dopravních koridorů a koridorů technické infrastruktury tak, aby bylo zamezeno střetům se zvláště chráněným územím (ZCHÚ). Liniové stavby umisťovat přednostně do společných, pokud možno již existujících koridorů. V odůvodněných případech prověřit variantně územní studií vedení trasy koridoru pro silniční komunikaci tak, aby byla vybrána varianta s nejmenším negativním vlivem na životní prostředí. Případné střety skladebných částí územního systému ekologické stability (ÚSES) s dopravními koridory a koridory pro vedení technické infrastruktury budou podrobněji řešeny v rámci procesu EIA tak, aby byla zajištěna ochrana těchto prvků ÚSES.
6. Při realizaci nových dopravních záměrů, u kterých není možné vyloučit negativní vlivy hluku a imisí z ovzduší na životní prostředí a veřejné zdraví, využívat všech dostupných opatření ke snížení jmenovaných negativních důsledků dopravy, zpracovat rozptylovou a hlukovou studii a na základě výsledků těchto studií přijmout opatření pro zmírnění negativních účinků.
7. V rámci zpracování navazujících podrobnějších dokumentací silničních komunikací navrhnout taková opatření, která budou zajišťovat dostatečnou průchodnost krajiny pro zvěř v návaznosti na migrační trasy živočichů.
8. V navazujících územně plánovacích dokumentacích účinně bráněno fragmentaci krajiny, bude zdůrazněna a respektována nezbytnost ochrany krajiny a jejího krajinného rázu.
9. Vytvářet podmínky k ochraně, doplňování a propojování skladebných částí (ÚSES) a zvyšovat podíl zatravněných a lesních ploch, mokřadů a dalších ekosystémů zvyšujících biodiverzitu, ekologickou stabilitu a snižujících vodní i větrnou erozi půdy.
10. U záměrů, které zasahují do maloplošných a velkoplošných ZCHÚ nebo biocenter ÚSES provést před realizací záměru biologické hodnocení a navrhnout opatření pro zamezení negativních účinků na chráněné druhy rostlin a živočichů.

11. Vznikne-li potřeba vymezení nových záměrů strategického významu pro rozvoj kraje a záměrů nadmístního významu v ZÚR MSK, budou tyto záměry nejprve prověřeny zpracováním územních studií, které budou projednány s Ministerstvem životního prostředí a s ostatními příslušnými dotčenými orgány.
12. Regulovat rekreační využívání tam, kde se rekreace a sport charakterem nebo intenzitou dostávají do rozporu se zájmy ochrany přírody a krajiny, ochrany vod, zemědělského půdního fondu (ZPF) a pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL).
13. V navazujících územně plánovacích dokumentacích zdůraznit a respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů.
14. V navazujících územně plánovacích dokumentacích vytvářet podmínky vedoucí ke snížení rozsahu území zatíženého těžbou a podporovat opatření k rekultivaci tohoto území.
15. U všech nových záměrů v rámci územně plánovacích dokumentací minimalizovat negativní zásahy do PUPFL a zábory ZPF a v rámci procesu EIA upřednostňovat varianty s nejmenší plochou záboru.
16. V rámci nově navržených ploch pro výrobu povolovat pouze takové druhy výroby, které nebudou významně negativně ovlivňovat kvalitu ovzduší.
17. Všechny větší investiční záměry v průmyslu, dopravě, obchodu a další vybavenosti, vyvolávající dopravní nároky, budou důsledně posuzovány z hlediska vlivů na životní prostředí (SEA, EIA), závěry a doporučení z nich budou převzata do správních řízení a do správních rozhodnutí o jejich umístění a povolení.
18. Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vyhodnocení všech stanovisek dotčených orgánů státní správy, vyjádření, námitek a připomínek došlých po celou dobu přípravy koncepce včetně veřejného projednání, a to jak ke koncepci, tak i k jejímu vyhodnocení.

## **B. Podmínky stanoviska z hlediska vlivů na lokality soustavy Natura 2000:**

**Realizace Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje nebude mít významný negativní vliv na evropsky významné lokality a ptačí oblasti pouze za dodržení níže uvedených podmínek stanoviska:**

19. Provéřit případné budoucí využití lokalit pro akumulaci povrchových vod Spálov na Odře, Čeladná na Čeladence, Horní Lomná na Lomné a Dlouhá Loučka na Oslavě vymezených v ZÚR MSK formou územní rezervy zpracováním podrobných územních studií ve smyslu § 30 stavebního zákona. Zpracování územních studií by mělo být zaměřeno zejména na prověření veřejných zájmů na případné realizaci vodní nádrže ve vymezených plochách z hlediska aktuálních poznatků o důsledcích globálních klimatických změn na vodohospodářský potenciál krajiny a zásobování obyvatelstva pitnou vodou, zhodnocení aktuálního stavu předmětu ochrany v dotčených lokalitách soustavy Natura 2000 a vyhodnocení vlivů na konkrétní předměty ochrany jednotlivých dotčených lokalit na základě podrobnějších a přesnějších technických údajů o uvažovaných vodních nádržích.
20. U všech záměrů, u nichž byl identifikován možný negativní vliv, musí být požadováno před jejich případnou realizací detailní vyhodnocení vlivů podle § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny, aby bylo předejito negativním dopadům na soustavu Natura 2000.

21. Veřejně prospěšné stavby a ostatní rozvojové záměry, které budou navrženy k přípravě a budoucí realizaci v rámci koridorů a ploch vymezených v ZÚR MSK nesmí negativně narušit územní celistvost, horninové podloží, vodní režim, vegetační kryt a předměty ochrany dotčených evropsky významných lokalit a ptačích oblastí.
22. Vyhodnocení vlivů ZÚR MSK na lokality soustavy Natura 2000 (část 2, záměry k převzetí bez věcné změny dle § 187 odst. 2 stavebního zákona), zejména vymezený koridor územní rezervy pro zabezpečení zájmů státu vyplývající z mezinárodních závazků, požadujeme uvést do souladu s návrhem ZÚR MSK. Tento koridor zasahuje do evropsky významné lokality Poodří a ptačí oblasti Poodří. Takto definovaná územní ochrana v rámci ZÚR MSK nestanovuje žádný konkrétní záměr (účel) budoucího využití území.
23. Uvést do souladu tabulky stanovující kvantifikaci míry potenciálního ovlivnění (Tab. č. 1 na str. 4 vs. Tab. č. 3 na str. 6 výše uvedeného hodnocení).

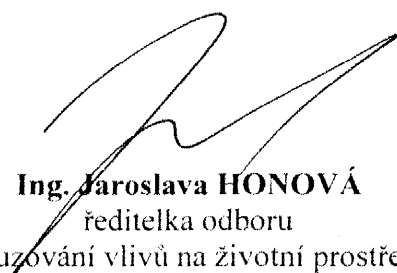
### **C. Doporučení:**

24. Doporučujeme, aby Moravskoslezský kraj upravil svou Studii vyhodnocení možností umístění větrných elektráren na území Moravskoslezského kraje podle Metodického návodu MŽP k vyhodnocení možností umístění větrných a fotovoltaických elektráren z hlediska ochrany přírody a krajiny, a tato studie aby měla doporučující charakter pro řízení v průběhu povolování konkrétních záměrů a při změně územního plánu příslušných obcí.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu dle § 10g odst. 4 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a příslušných ustanovení stavebního zákona zohlednit požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci. Dále upozorňujeme schvalující orgán na povinnost ve smyslu § 10g odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Výše uvedené povinnosti je třeba respektovat s ohledem na požadavky směrnice 2001/42/ES o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

  
**Ing. Jaroslava HONOVÁ**  
ředitelka odboru  
posuzování vlivů na životní prostředí